



**AKMENĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS  
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

**Audito ataskaita**

**GALIMYBĖS AKMENĖS RAJONO SAVIVALDYBEI  
IMTI ILGALAIKĘ PASKOLĄ INVESTICIJŲ PROJEKTAMS  
FINANSUOTI VERTINIMAS**

2018 m. lapkričio 28 d. Nr. AIS-11  
Naujoji Akmenė

Su audito ataskaita galima susipažinti Akmenės rajono savivaldybės interneto svetainėje [www.akmene.lt](http://www.akmene.lt):  
Savivaldybė→struktūra ir kontaktai→Kontrolės ir audito tarnyba→ataskaitos ir išvados

## TURINYS

<b>IŽANGA.....</b>	<b>2</b>
<b>Audito tikslas ir apimtis.....</b>	<b>2</b>
<b>AUDITO REZULTATAI.....</b>	<b>2</b>
<b>Paskolos paskirties atitikimo teisės aktų reikalavimams vertinimas.....</b>	<b>2</b>
<b>Savivaldybės skolos ir skolinimosi limitų laikymosi vertinimas.....</b>	<b>3</b>
<b>PRIEDAI.....</b>	<b>6</b>
<b>Audito apimtis ir metodai.....</b>	<b>6</b>

## I. IŽANGA

### Audito tikslas ir apimtis

Akmenės rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) administracija 2018 m. lapkričio 22 d. raštu Nr. S-3172 „Dėl Savivaldybės kontrolieriaus išvados“ kreipėsi į Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą prašydama pateikti Savivaldybės kontrolieriaus išvadą dėl galimybės Savivaldybei imti ilgalaikę, ne daugiau kaip 763 738,53 Eur, paskolą (toliau – ilgalaikė paskola) investicijų projektams finansuoti.

Vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 27 straipsnio 1 dalies 3 punktu, kuriame nurodyta, kad savivaldybės kontrolierius (savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba) rengia ir savivaldybės tarybai teikia sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl savivaldybės naudojimosi bankų kreditais, paskolų ėmimo ir teikimo, garantijų suteikimo ir laidavimo kreditoriams už savivaldybės kontroliuojamų įmonių imamas paskolas, atlikome Savivaldybės skolinimosi galimybių vertinimo auditą dėl ilgalaikės paskolos ėmimo investicijų projektams finansuoti.

Audito ataskaitoje pateikti tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai, o nepriklausoma nuomonė dėl galimybės Savivaldybei prisiimti skolinius įsipareigojimus pareikšta audito išvadoje. Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti audito ataskaitos priede „Audito apimtis ir metodai“ (žr. 6 psl.).

## II. AUDITO REZULTATAI

### Paskolos paskirties atitikimo teisės aktų reikalavimams vertinimas

Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 10 straipsnio 1 dalies 1 punkte nurodyta, kad savivaldybės, laikydamosi Seimo patvirtintų skolos ir skolinimosi limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus kreditorių arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas *investicijų projektams finansuoti* ir ankstesniems skolinimams įsipareigojimams vykdyti.

Vietos savivaldos įstatymo 16 straipsnio 2 dalies 28 punkte nustatyta, kad sprendimų dėl paskolų ėmimo ir garantijų teikimo už ilgalaikes paskolas priėmimas yra išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija; šios paskolos naudojamos *tik investicijų projektams*, tarp jų pagal Vyriausybės patvirtintas programas savivaldybių įgyvendinamiems energijos vartojimo efektyvumo didinimo projektams, *finansuoti* pagal Vyriausybės nustatytą tvarką, laikantis įstatymų nustatytų skolinimosi limitų ir gavus savivaldybės kontrolieriaus (savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos) išvadą.

Savivaldybės skolinimosi ir garantijų teikimo taisyklių, patvirtintų Savivaldybės tarybos 2017 m. lapkričio 2 d. sprendimu Nr. T-210(E) „Dėl Savivaldybės skolinimosi ir garantijų teikimo taisyklių patvirtinimo“, 6 punkte įtvirtinta nuostata, kad Savivaldybė ilgalaikes paskolas gali imti *tik investicijų projektams, įrašytiems į Savivaldybės strateginio veiklos plano programas*.

Savivaldybės administracijos Planavimo ir finansų valdymo skyriaus (toliau – Planavimo ir finansų valdymo skyrius) pateiktais duomenimis ketinama imti ilgalaikė paskola bus naudojama penkiems investicijų projektams finansuoti (žr. 1 lentelę).

1 lentelė

#### Skolintomis lėšomis planuojamų finansuoti investicijų projektų sąrašas

Eil. Nr.	Investicijų projekto pavadinimas	Paskolos suma, Eur
1.	Dviračių ir pėsčiųjų tako tarp P. Jodelės g., Statybininkų g. ir Eibučių g. Naujojoje Akmenėje įrengimas	217 940,00

2.	Pastato Naujojoje Akmenėje, V. Kudirkos g. 9, rekonstravimas ir pritaikymas Akmenės rajono savivaldybės viešosios bibliotekos reikmėms	175 957,30
3.	Akmenės rajono sporto centro futbolo aikštės remontas įrengiant dirbtinės vejos dangą	172 801,55
4.	Papilės Simono Daukanto gimnazijos ikimokyklinio ugdymo skyriaus „Kregždutė“ šilumos ūkio atnaujinimas	173 380,55
5.	Kompleksiškai atnaujinti Akmenės miesto ir Papilės miestelio bendruomeninę ir viešąją infrastruktūrą	23 659,13
<b>Iš viso:</b>		<b>763 738,53</b>

Išanalizavus Savivaldybės 2018–2020 metų strateginį veiklos planą, nustatyta:

Investicijų projektas „Dviračių ir pėsčiųjų tako tarp P. Jodelės g., Statybininkų g. ir Eibučių g. Naujojoje Akmenėje įrengimas“ (kodas 03.01.04.02.03) bus įgyvendinamas pagal Investicijų programos (kodas 03) uždavinio „Atnaujinti ir plėtoti Savivaldybės inžinerines sistemas ir statinius“ (kodas 03.01.04) priemonę „Susisiekimo, energetinių bei kitų inžinerinių sistemų / statinių atnaujinimas ir plėtra“ (kodas 03.01.04.02).

Investicijų projektas „Pastato Naujojoje Akmenėje, V. Kudirkos g. 9, rekonstravimas ir pritaikymas Akmenės rajono savivaldybės viešosios bibliotekos reikmėms“ (kodas 03.01.01.01.06) bus įgyvendinamas pagal Investicijų programos (kodas 03) uždavinio „Modernizuoti savivaldybei priklausančius pastatus, gerinant jų būklę ir energetines charakteristikas“ (kodas 03.01.01) priemonę „Savivaldybės viešosios paskirties pastatų atnaujinimas“ (kodas 03.01.01.01).

Investicijų projektai „Akmenės rajono sporto centro futbolo aikštės remontas įrengiant dirbtinės vejos dangą“ (kodas 03.01.03.01.02) ir „Kompleksiškai atnaujinti Akmenės miesto ir Papilės miestelio bendruomeninę ir viešąją infrastruktūrą“ (kodas 03.01.03.01.04) bus įgyvendinami pagal Investicijų programos (kodas 03) uždavinio „Vykdėti rajono viešųjų erdvių, turizmo objektų ir bendruomeninės infrastruktūros atnaujinimą ir plėtrą“ (kodas 03.01.03) priemonę „Savivaldybės viešųjų erdvių ir infrastruktūros sutvarkymas“ (kodas 03.01.03.01).

Investicijų projektas „Papilės Simono Daukanto gimnazijos ikimokyklinio ugdymo skyriaus „Kregždutė“ šilumos ūkio atnaujinimas“ (kodas 03.01.01.02.02) bus įgyvendinamas pagal Investicijų programos (kodas 03) uždavinio „Modernizuoti savivaldybei priklausančius pastatus, gerinant jų būklę ir energetines charakteristikas“ (kodas 03.01.01) priemonę „Administracinės, bendruomeninės ir kitos paskirties pastatų atnaujinimas“ (kodas 03.01.01.02).

Įvertinus tai, kas išdėstyta, galima teigti, kad ketinamos imti paskolos paskirtis – investicijų projektų, įgyvendinamų pagal Savivaldybės 2018–2020 metų strateginį veiklos planą, finansavimas – atitinka Biudžeto sandaros įstatymo, Vietos savivaldos įstatymo, Savivaldybės skolinimosi ir garantijų teikimo taisyklių nuostatas.

### **Savivaldybės skolos ir skolinimosi limitų laikymosi vertinimas**

Savivaldybių skolinimosi taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 „Dėl Savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“, 4 punkte nurodyta, kad savivaldybė skolindamasi įvertina, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų:

- savivaldybės skolos limito, į kurį įskaitomi visi savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai gražinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;

- savivaldybės metinio grynojo skolinimosi limito, į kurį įskaitomas einamaisiais biudžetinėmis metais savivaldybės skolinantis prisiimtų ir įvykdytų įsipareigojimų sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje.

Lietuvos Respublikos 2018 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo (toliau – Įstatymas) 13 straipsnio 1 dalyje nustatyti šie savivaldybių skolos ir skolinimosi limitai:

- savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) negali viršyti 60 procentų Įstatymo 7 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų;

- savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma negali būti teigiamas dydis.

Audito metu surinkome įrodymus, kuriais pagrindėme Savivaldybės ketinamų prisiimti skolinių įsipareigojimų atitikimo Įstatyme nustatytiems savivaldybių skolos ir skolinimosi limitams (žr. 2 lentelę) vertinimus.

Įstatymo 7 priede ir Savivaldybės 2018 metų biudžete, patvirtintame Savivaldybės tarybos 2018 m. vasario 19 d. sprendimu Nr. T-17 „Dėl Savivaldybės 2018 metų biudžeto patvirtinimo“, nurodyta, kad Savivaldybės biudžeto prognozuojamos pajamos 13 354,0 tūkst. Eur ir kad 2018 metais bus paimta ir gražinta 200,0 tūkst. Eur paskolų. Pagal Planavimo ir finansų valdymo skyriaus pateiktą Savivaldybės tarybos 2018 m. lapkričio 29 d. sprendimo „Dėl Savivaldybės 2018 metų biudžeto patikslinimo“ projektą bei kitus dokumentus nustatyta, kad Savivaldybės tarybai planuojama teikti pasiūlymą padidinti Savivaldybės skolinimų lėšų sumą 563 738,53 Eur ir patikslinti paskolų gražinimo asignavimus 563 738,53 Eur. Planavimo ir finansų valdymo skyriaus pateiktais duomenimis 2018 m. sausio 1 d.–2018 m. spalio 31 d. laikotarpiu paskolų nebuvo imta.

2 lentelė

**Savivaldybės skolos ir skolinimosi limitai (tūkst. Eur)**

Rodiklis	Maksimalus dydis
Savivaldybės skola [negali viršyti 13 354,0 tūkst. Eur x 60 proc.]	8 012,4
Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma [negali būti teigiamas dydis]	763,7

Pagal Planavimo ir finansų valdymo skyriaus pateiktus duomenis Savivaldybės skola 2018 m. spalio 31 d. buvo 1 131,1 tūkst. Eur ir sudarė 8,5 procento Įstatymo 7 priede nurodytų prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų [1 131,1 : 13 354,0].

Savivaldybei paėmus ilgalaikę paskolą:

- Savivaldybės skola sudarytų 1 894,8 tūkst. Eur [1 131,1 + 763,7] arba 14,2 procento Įstatymo 7 priede nurodytų prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų [1 894,8 : 13 354,0] ir neviršytų Įstatymo 13 straipsnio 1 dalies 1 punkte nustatyto savivaldybės skolos limito.

- Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma sudarytų 0 Eur [763,7 – (200,0 + 563,7)] ir Įstatymo 13 straipsnio 1 dalies 2 punkte nustatytas reikalavimas, kad metinio grynojo skolinimosi suma negali būti teigiamas dydis, būtų įvykdytas.

Įstatymo 13 straipsnio 3 dalyje įtvirtinta nuostata, kad savivaldybės 2019 m. sausio 1 d. esantis įsiskolinimas (mokėtinos sumos, išskyrus sumas paskoloms gražinti) turi būti ne didesnis už 2018 m. sausio 1 d. įsiskolinimą (mokėtinas sumas, išskyrus sumas paskoloms gražinti).

Planavimo ir finansų valdymo skyriaus pateiktais duomenimis Savivaldybės mokėtinos sumos (išskyrus sumas paskoloms gražinti) 2017 m. gruodžio 31 d. buvo 126,8 tūkst. Eur, 2018 m. spalio 31 d. – 1 553,8 tūkst. Eur, iš jų 856,9 tūkst. Eur – darbo užmokestis ir socialinis draudimas (žr. 3 lentelę). Taigi yra rizika, kad Įstatymo 13 straipsnio 3 dalies reikalavimo gali būti nesilaikoma.

**Savivaldybės skolinių įsipareigojimų pokyčiai 2016–2018 metais (tūkst. Eur)**

<b>Įsiskolinimo rūšis</b>	<b>Likutis 2015-12-31</b>	<b>Likutis 2016-12-31</b>	<b>Likutis 2017-12-31</b>	<b>Likutis 2018-10-31</b>
Mokėtinos sumos išlaidoms	171,0	192,4	126,8	1 284,6
Mokėtinos sumos materialiojo ir nematerialiojo turto įsigijimo išlaidoms	0	0	0	269,2
Paskolos	2 082,5	1 304,1	1 304,1	1 182,5
<b>Iš viso:</b>	<b>2 253,5</b>	<b>1 496,5</b>	<b>1 430,9</b>	<b>2 736,3</b>

Įvertinus tai, kas išdėstyta, galima teigti, kad Savivaldybė, imdama ilgalaikę paskolą investicijų projektams finansuoti, neviršys Įstatyme nustatytų savivaldybių skolos ir skolinimosi limitų.

Savivaldybės kontrolierė

Audra Jokubauskienė

Audito ataskaita pateikta Savivaldybės tarybai ir Savivaldybės administracijos direktoriui.

---

Ribotos apimties auditą atliko Audra Jokubauskienė.

## PRIEDAI

Audito ataskaitos  
„Galimybės Akmenės rajono savivaldybei  
imti ilgalaikę paskolą investicijų  
projektams finansuoti vertinimas“  
priedas

### Audito apimtis ir metodai

Audito tikslai:

- nustatyti, ar Savivaldybė gali imti ilgalaikę, ne daugiau kaip 763 738,53 Eur, paskolą, neviršydama Įstatyme nustatytų savivaldybių skolos ir skolinimosi limitų;
- nustatyti, ar ketinamos imti paskolos paskirtis atitinka Lietuvos Respublikos teisės aktų ir Savivaldybės tarybos sprendimų nuostatas;
- pateikti Savivaldybės tarybai išvadą dėl galimybės Savivaldybei imti ilgalaikę paskolą. Siekiant gauti audito tikslams reikalingų įrodymų išanalizuoti:
- teisės aktai, reglamentuojantys savivaldybių skolinimąsi;
- Planavimo ir finansų valdymo skyriaus pateikti duomenys apie Savivaldybės priimtų skolinių įsipareigojimų būklę 2018 m. spalio 31 d., ketinamus 2018 metais įvykdyti skolinius įsipareigojimus, mokėtinas sumas 2017 m. gruodžio 31 d. ir 2018 m. spalio 31 d.;
- Savivaldybės interneto svetainėje [www.akmene.lt](http://www.akmene.lt) skelbiamas Savivaldybės 2018–2020 metų strateginis veiklos planas.

Audito metu daryta prielaida, kad Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai pateikti duomenys ir dokumentai yra tikri ir teisingi.

Audito įrodymai gauti taikant patikrinimo, apklausos ir skaičiavimo procedūras.